

ПРОТОКОЛ
заочного заседания Общественного совета
при Федеральном агентстве морского и речного транспорта

г. Москва

от 26 марта 2019 г. № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ РОСМОРРЕЧФЛОТЕ
Ю.А. МИХАЙЛОВ

Приняли участие:

Члены
Общественного Совета: Вассерман А.А., Жестеров П.В., Жусупов С.Д.,
Зайцев А.М., Илатовский Д.В., Кокин С.В.,
Курдюков С.И., Масько А.В., Митюрёв А.Л.,
Ненашев М.П., Пурим Д.Ю., Сухоруков Ю.Ю.,
Хайтаров О.Н., Цах Н.П., Шадрин М.Г.

В состав Общественного совета при Росморречфлоте входит 17 человек.

Приняли участие в заочном заседании Общественного совета при Росморречфлоте 16 человек.

Кворум для принятия решения имеется.

I. Обсуждение Отчета о реализации Публичной декларации целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2018 год и проекта Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2019 год

В целях выполнения Плана работы Общественного совета при Росморречфлоте об обсуждении на заседании Общественного совета Отчета о реализации Публичной декларации целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2018 год и проекта Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2019 год (далее – Отчет и Проект) на электронные адреса членов Общественного совета при Росморречфлоте был направлен Отчет и Проект для учета мнений членов Общественного совета при Росморречфлоте.

Члены Общественного совета при Росморречфлоте ознакомились с представленными Отчетом и Проектом и внесли предложение поддержать проект решения по первому вопросу повестки дня заседания Общественного совета.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить Отчет о реализации Публичной декларации целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2018 год, Проект Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2019 год.

2. Информировать членов Общественного совета о поступающих от референтных групп замечаниях и предложениях по корректировке Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Росморречфлота на 2019 год.

3. Обсудить на заседании Общественного совета при Росморречфлоте достижение поставленных целей и задач ведомства по итогам работы за год в IV квартале 2019 г.

Голосовали «за» - 16 членов Общественного совета.

II. О рассмотрении Проекта доклада заместителя Министра транспорта Российской Федерации – руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта «Об итогах работы морского и внутреннего водного транспорта в 2018 году, задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года»

В целях выполнения Плана работы Общественного совета при Росморречфлоте на электронные адреса членов Общественного совета был направлен Проект доклада заместителя Министра транспорта Российской Федерации – руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта «Об итогах работы морского и внутреннего водного транспорта в 2018 году, задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года» (далее – Проект доклада).

Члены Общественного совета при Росморречфлоте ознакомились с представленным Проектом доклада и внесли предложение поддержать проект решения по второму вопросу повестки дня заседания Общественного совета.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить Проект доклада заместителя Министра транспорта Российской Федерации – руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта «Об итогах работы морского и речного транспорта в 2018 году, задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года».

2. Признать работу Федерального агентства морского и речного транспорта в 2018 году удовлетворительной.

3. Принять Заключение Общественного совета при Росморречфлоте по Проекту доклада об итогах работы морского и речного транспорта в 2018 году, задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года, Отчету о реализации Публичной декларации целей и задач Росморречфлота на 2018 год и проекту Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Росморречфлота на 2019 год (далее – Заключение Общественного совета, прилагается).

Голосовали «за» - 16 членов Общественного совета;

III. О рассмотрении Проекта доклада о реализации в 2018 году Плана деятельности Федерального агентства морского и речного транспорта на 2016–2021 годы

В целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» (п. 18) на электронные адреса членов Общественного совета при Росморречфлоте был направлен Проект доклада о реализации в 2018 году Плана деятельности Федерального агентства морского и речного транспорта на 2016–2021 годы для учета мнений членов Общественного совета при Росморречфлоте (далее – Проект доклада о реализации Плана деятельности Росморречфлота).

Члены Общественного совета при Росморречфлоте ознакомились с представленным Проектом доклада о реализации Плана деятельности Росморречфлота и внесли предложение поддержать проект решения по третьему вопросу повестки дня заседания Общественного совета.

РЕШИЛИ:

Одобрить Проект доклада о реализации Плана деятельности Росморречфлота.

Голосовали «за» - 16 членов Общественного совета.

IV. О рассмотрении Отчета об исполнении плана закупок, плана - графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае осуществления закупок с начальной (максимальной) ценой контракта, составляющей более 1 млрд. рублей по

объектам капитальных вложений Росморречфлота, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года).

В целях выполнения Плана работы Общественного совета при Росморречфлоте на 2018 год о рассмотрении Отчета исполнения плана – графика крупных закупок на электронные адреса членов Общественного совета при Росморречфлоте был направлен данный Отчет.

Члены Общественного совета при Росморречфлоте ознакомились с представленным Отчетом и внесли предложение поддержать проект решения по четвертому вопросу повестки дня заседания Совета.

РЕШИЛИ:

Признать удовлетворительной работу Росморречфлота по исполнению плана - графика плана закупок, плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае осуществления закупок с начальной (максимальной) ценой контракта, составляющей более 1 млрд. рублей по объектам капитальных вложений Росморречфлота, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года)

Голосовали «за» - 16 членов Общественного совета.

**Председатель
Общественного совета
при Росморречфлоте**

Ю.А. Михайлов

**Секретарь Общественного
совета при Росморречфлоте**

И.И. Ковров

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественного совета при Росморречфлоте по проектам докладов «О реализации в 2018 году Плана деятельности Федерального агентства морского и речного транспорта на 2016–2021 годы» и «Об итогах работы морского и внутреннего водного транспорта в 2018 году, задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года», отчета о реализации Публичной декларации целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2018 год и проекту Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2019 год, отчета об исполнении плана закупок, плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае осуществления закупок с начальной (максимальной) ценой контракта, составляющей более 1 млрд. рублей по объектам капитальных вложений Росморречфлота, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года)

На заочное обсуждение Общественного совета при Росморречфлоте (далее – Общественный совет) в целях прохождения процедур общественного обсуждения в соответствии с Методическими указаниями по проведению итоговых заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти, а также Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, вынесены:

– проект доклада о реализации в 2018 году Плана деятельности Федерального агентства морского и речного транспорта на 2016–2021 годы;

– проект доклада «Об итогах работы морского и внутреннего водного транспорта в 2018 году, задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года» (далее – Доклад);

– отчет о реализации Публичной декларации целей и приоритетных задач Росморречфлота на 2018 год;

– проект Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Росморречфлота на 2019 год;

– отчет об исполнении плана закупок, плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае осуществления закупок с начальной (максимальной) ценой контракта, составляющей более 1 млрд. рублей по объектам капитальных вложений Росморречфлота, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года).

Общественный совет отмечает высокий уровень информативности представленного Доклада и поддерживает деятельность Росморречфлота,

направленную на реализацию целей и задач, определенных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года и отраженных в Публичной декларации целей и приоритетных задач Росморречфлота на 2018 год, в проекте Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2018 год и в отчете об исполнении плана закупок, плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае осуществления закупок с начальной (максимальной) ценой контракта, составляющей более 1 млрд. рублей по объектам капитальных вложений Росморречфлота, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года).

Общественный совет особо отмечает деятельность Росморречфлота по реализации целей и задач, определённых Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года и отраженных в Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Росморречфлота на 2018 год.

В 2018 году решались задачи, направленные на сохранение набранных темпов модернизации и объемных показателей работы отрасли, достигнутые в предыдущие годы.

Сделаны важные шаги по улучшению регулирования деятельности, укреплению безопасности судоходства. В области морского и внутреннего водного транспорта принято более 70 нормативных правовых актов.

Росморречфлот стал ответственным исполнителем мероприятий федеральных проектов «Морские порты России» и «Внутренние водные пути», а также участником реализации мероприятий федерального проекта «Северный морской путь» Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. Инвестиционные проекты позволят увеличить мощности морских портов России до 1,3 млрд тонн, мероприятия по развитию Северного морского пути будут способствовать росту объема грузовых перевозок до 80 млн тонн. На повышение уровня экономической связанности пространства страны и транспортной доступности территорий направлены мероприятия по увеличению пропускной способности внутренних водных путей.

Общественный совет отмечает достигнутые результаты при реализации Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Росморречфлота на 2018 год.

В рамках цели 1 «Развитие транспортной инфраструктуры» достигнуты следующие результаты.

Завершены работы очередного этапа реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала (шлюзы № 8, 17);

Завершены строительно-монтажные работы по реконструкции гидротехнических сооружений Волжского бассейна (шлюзы № 21–24 Самарского гидроузла).

В 2018 году начато строительство объектов 1-го этапа (подготовительного периода) Багаевского гидроузла.

Ведутся работы по разработке проектной документации по 2 этапу строительства Нижегородского низконапорного гидроузла.

Протяженность внутренних водных путей Российской Федерации на 1 января 2019 года составляет 101,5 тыс. км. В Перечень внутренних водных путей внесен участок р. Енисей от Усть-Илимской ГЭС до пос. Едарма без гарантированных габаритов и без средств навигационной обстановки протяженностью 95 км, а также участок р. Турка от автодорожного моста через р. Турка до устья р. Турка с гарантированными габаритами и освещаемыми средствами навигационной обстановки протяженностью 0,6 км.

В навигацию 2018 года обслуживание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений осуществлялось в соответствии с установленными категориями средств навигационного оборудования и сроками их работы, гарантированными габаритами судовых ходов, а также сроками работы судоходных гидротехнических сооружений, утвержденными распоряжением Росморречфлота от 15.12.2017 № ВО-344-р.

В 2018 году доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный и неудовлетворительный уровень безопасности, обеспечена на уровне 8,1% (план – 9,7%), доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой в общей протяженности внутренних водных путей – на уровне 37,8% (план – 37,7%).

Аварийно-спасательный флот пополнился двумя спасательными катерами-бонопостановщиками и рейдовым водолазным катером. Принят в эксплуатацию несамходный высокопроизводительный земснаряд «Владимир Панченко».

Продолжается строительство ледокольного флота, промерных и лоцмейстерских судов.

В рамках цели 2 «Повышение конкурентоспособности транспортной системы России».

Большое внимание было уделено решению задач, направленных на увеличение пропускной способности российских морских портов, выполнение мероприятий по развитию Северного морского пути.

В 2018 году прирост производственных мощностей российских морских портов составил 36,3 млн тонн, в основном, за счет реализации мероприятий в морских портах Арктического бассейна (план – 28 млн. тонн).

В рамках реализации мероприятий по комплексному развитию Мурманского транспортного узла в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2018 № 2111-р, Росморречфлотом в ноябре 2018 года заключено концессионное соглашение с ООО «Морской торговый порт «Лавна» на финансирование, создание и эксплуатацию объектов инфраструктуры морского порта Мурманск – комплекса перегрузки угля «Лавна».

Развитие портовой инфраструктуры и ввод новых портовых мощностей обеспечивают рост грузооборота морских портов. По итогам 2018 года объем

перевалки грузов в российских морских портах составил 816,5 млн тонн (план – 811,2 млн тонн).

Объем перевозок грузов по Северному морскому пути составил 20,2 млн тонн (план – 16 млн тонн).

Продолжилась работа по гидрографическому исследованию трасс Северного морского пути. В 2018 году ФГУП «Гидрографическое предприятие» выполнена площадная съемка рельефа дна в проливе Санникова на лимитирующих участках в объеме 31 769,7 приведенных километров, а также на лимитирующих участках Енисейского залива и реки Колыма с морским режимом судоходства в объеме 2 679 приведенных километров, в Беринговом проливе 2 328 приведенных километров (всего в 2018 году 36 913 пр. км.).

В рамках цели 3 «Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы» были достигнуты следующие результаты:

выполнены работы по техническому перевооружению СУДС порта Керчь, объектов ГМССБ порта Севастополь, объектов Региональной СУДС Финского залива (2-й этап); завершены работы по реконструкции береговой радиостанции НАВТЕКС порта Холмск, по реконструкции СУДС порта Сочи.

В целях повышения уровня безопасности судоходства в рамках федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы» осуществляется поэтапное оснащение морского и внутреннего водного транспорта, а также акваторий морских портов и внутренних водных путей аппаратурой спутниковой навигации глобальной навигационной спутниковой системы.

В 2018 году осуществлена поставка в подведомственные Росморречфлоту организации 5 автоматизированных промерно-изыскательских комплексов, 16 судовых обстановочных комплексов, 3 автоматизированных технологических комплексов – автоматизированных систем координированного управления позиционированием, 4 комплексов оборудования контрольно-корректирующих станций и 3 комплексов оборудования контрольно-корректирующих станций – базовых станций автоматической идентификационной системы.

В 2018 году силами и средствами функциональных подсистем Росморречфлота поиск и спасение людей, терпящих бедствие на море, осуществлялся в 117 случаях, проведено 107 аварийно-спасательных работ, спасено/эвакуировано 147 человек, проведено 15 крупномасштабных учений.

В целях реализации требований Федерального закона «О транспортной безопасности» продолжена работа по категорированию объектов транспортной инфраструктуры, оценке их уязвимости, составлению планов обеспечения транспортной безопасности и их реализации.

В 2018 году продолжены работы по оснащению инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акваторий морских портов полуострова Крым.

В 2018 году подготовлено 10 964 специалиста, из них с высшим профессиональным образованием 7 027 человек, со средним профессиональным образованием 3 937 человек.

Комплексы обеспечивают подготовку кадров для предприятий и организаций отрасли в объемах, соответствующих выделяемым бюджетным средствам. Численность обучающихся в учебных заведениях за счет средств федерального бюджета (водный транспорт) составила 33 650 человек (план – 34000 человек).

Достижение цели по **улучшению инвестиционного климата и развитию рыночных отношений на транспорте** обеспечивалось решением задач, направленных на создание условий для эффективного управления федеральным имуществом морского и речного транспорта, необходимых для выполнения государственных функций органами власти Российской Федерации, и отчуждения федерального имущества морского и речного транспорта, востребованного в коммерческом обороте.

В 2018 году была продолжена работа по оптимизации подведомственных Росморречфлоту организаций. В том числе продолжается процесс ликвидации ФГУП «Речсвязьинформ». В отношении ФГУП «Морсвязьспутник» и ФГУП «Росморпорт» Минтранс России совместно с предприятиями выработана консолидированная позиция о выборе организационно-правовой формы акционерного общества как оптимальной для преобразования. Также Минтранс России согласована передача ФГУП «Гидрографическое предприятие» в ведение государственной корпорации «Росатом».

Уровень выполнения плана по доходам федерального бюджета от управления и распоряжения федеральным имуществом составил 125,8%.

На основании анализа представленных материалов Общественный совет отмечает большую работу Росморречфлота по вопросам:

- кадрового обеспечения организаций отрасли;
- государственного портового контроля;
- аварийно-спасательных работ и ликвидации разливов нефти;
- обеспечения безопасности мореплавания в акваториях морских портов и на походах к ним, в том числе – обеспечение безопасности мореплавания при строительстве моста через Керченский пролив;
- обеспечения безопасности населения на транспорте и в области обеспечения транспортной безопасности;
- структурного реформирования и управления федеральной собственностью.

Общественный совет в этой связи также отмечает актуальность целей Росморречфлота, отраженных в проекте Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2019 год:

- развитие транспортной инфраструктуры;
- повышение конкурентоспособности транспортной системы России;
- повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы;
- улучшение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений на транспорте;

и поддерживает планы Росморречфлота на реализацию указанных целей, в том числе:

– повышение качественных характеристик внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений;

– пополнение транспортного, ледокольного, обслуживающего и аварийно-спасательного флота;

– осуществление мероприятий по комплексной реконструкции объектов Московского, Волжского, Северо-Двинского, Волго-Балтийского, Волго-Донского, Азово-Донского, Енисейского бассейнов;

– снижение протяженности участков, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы Российской Федерации, за счет мероприятий по строительству Нижегородского низконапорного гидроузла (проектирование) и завершению строительства 1 этапа (подготовительного этапа) Багаевского гидроузла;

Общественный совет отмечает, что Росморречфлотом совместно с подведомственными ему предприятиями и учреждениями (застройщиками) в 2018 году были организованы и проведены обязательные общественные обсуждения крупных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с Правилами проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 835.

Общественные обсуждения крупных закупок осуществлялись в два этапа:

– на 1 этапе – после размещения застройщиками информации о крупной закупке при публикации планов закупок, план-графиков на 2018 год в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru (ЕИС);

– на 2 этапе – с даты размещения извещения о проведении крупной закупки и публикации документации о закупке в ЕИС.

Процедура общественного обсуждения крупных закупок была проведена в отношении следующих объектов капитального строительства:

выполнение работ по объекту: «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. II этап» с начальной (максимальной) ценой государственного контракта – 1 166 461 030 (один миллиард сто шестьдесят шесть миллионов четыреста шестьдесят одна тысяча тридцать) рублей 00 копеек (Застройщик: ФБУ "Администрация "Енисейречтранс").

По результатам проведения закупки заключен государственный контракт от 08.11.2018 № 0319100001018000055 с ООО «ГЕТАЛЮКС АЙР» на сумму 1 073 144 147,60 (один миллиард семьдесят три миллиона сто сорок четыре тысячи сто сорок семь) рублей 83 копейки. Срок исполнения - 31.12.2020.

Информация о ходе общественного обсуждения указанных закупок, ответы на поступившие комментарии, а также промежуточные и итоговые протоколы общественного обсуждения были размещены в ЕИС в соответствии с Правилами.

Размещение данной информации в ЕИС проводилось подведомственными Росморречфлоту предприятиями и учреждениями, по объектам которого были объявлены и организованы данные конкурсы.

Общественный совет считает, что выполнение Росморречфлотом мероприятий по решению приоритетных задач позволит обеспечить стабильное функционирование и дальнейшее развитие отрасли морского и речного транспорта.

Кроме того, **Общественный совет отмечает**, что проект Публичной декларации Росморречфлота на 2019 год отражает интересы пользователей отрасли морского и речного транспорта.

Общественный совет отмечает, что Федеральное агентство морского и речного транспорта ведет активное взаимодействие с референтными группами, советами Росморречфлота (экспертным советом, советом капитанов морских портов, советом руководителей речных бассейнов, советом по образованию) в рамках реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти.

ВЫВОД

Итоговый доклад «Об итогах работы морского и внутреннего водного транспорта в 2018 году, задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года», доклад «О реализации в 2018 году Плана деятельности Федерального агентства морского и речного транспорта на 2016–2021 годы», отчет о реализации Публичной декларации целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2018 год, проект Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства морского и речного транспорта на 2019 год, а также Отчет об исполнении плана закупок, плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае осуществления закупок с начальной (максимальной) ценой контракта, составляющей более 1 млрд. рублей по объектам капитальных вложений Росморречфлота, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года) прошли в установленном порядке заочное обсуждение на Общественном совете при Росморречфлоте и получили одобрение по результатам этого обсуждения.

По мнению Общественного совета в проекте доклада заместителя Министра транспорта Российской Федерации – руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта Ю.А. Цветкова отражена актуальность проводимой Росморречфлотом работы и её публичность.

Общественный совет при Росморречфлоте считает, что в 2018 году Федеральным агентством морского и речного транспорта закупка товаров, работ стоимостью более 1 млрд. рублей осуществлялась путем проведения конкурентных процедур в соответствии с действующим законодательством.

Общественный совет при Федеральном агентстве морского и речного транспорта считает работу Росморречфлота за 2018 год удовлетворительной.